

Принята участниками конференции 19 ноября 2010 года.

РЕЗОЛЮЦИЯ

III – й Международной Конференции «Экологически безопасные и гигиенически надежные пути решения обращения с медицинскими и биологическими отходами».

18-19 ноября 2010г. в Конгресс-Центре Особой Экономической Зоны технико-внедренческого типа в г. Дубна Московской области под председательством академика РАМН, доктора медицинских наук, профессора, Заслуженного деятеля науки Российской Федерации **Ю.А. Рахманина** прошла III международная научно-практическая конференция «Экологически безопасные и гигиенически надежные пути решения обращения с медицинскими и биологическими отходами».

В составе участников конференции известные ученые и авторитетные эксперты, в т.ч. два академика РАМН, 4 доктора наук, 2 кандидата наук. В работе конференции приняли участие 4 представителя Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, 2 – Московской Городской Думы, 14 - исполнительной власти, представители общественных экологических организаций, средств массовой информации, 6 - учебно образовательных заведений, 18 от здравоохранения, 28 от отечественного бизнеса. На конференцию прибыли представители из городов Москвы и Санкт-Петербурга, Пермского, Красноярского и Краснодарского края, Липецкой, Московской, Мурманской, Тамбовской, Тульской областей, Ямало-Ненецкого АО и других муниципальных образований.

В соответствии с повесткой дня конференции были заслушаны доклады и сообщения по трем основным темам:

- правовые аспекты в обращении с медицинскими, биологическими отходами и отходами ветеринарии;
- передовые технологии в сфере обращения с медицинскими, биологическими отходами о отходами ветеринарии;
- проблемы формирования муниципальной и региональной системы обращения с медицинскими, биологическими отходами и отходами ветеринарии.

В содокладах академиков **Ю.А. Рахманина** и **Н.В. Русакова** было отмечено, что проблемы обращения с медицинскими отходами чрезвычайно остро стоят не только в России, но и во всех странах мира. Медицинские отходы несут в себе все три фактора опасности для человека: химический (за счет наличия токсичных компонентов), биологический (наличия патологической микрофлоры) и физической (радиоактивных компонентов отходов).

На территории Российской Федерации было накоплено более 3,5 млн. тонн медицинских отходов, из них более 2 млн. тонн (60%) – неопасных отходов (класс «А»), 1,2 млн. тонн (35%) – опасных (рискованных) отходов (класс «Б»), 40 тыс. тонн (1%) – чрезвычайно опасных отходов (класс «В»), 65 тыс. тонн (1,8%) – отходов ЛПУ, по составу близких к промышленным (класс «Г») и 1,5 тыс. тонн (0,05) – радиоактивных отходов (класс «Д»).

Современное санитарно-эпидемиологическое состояние учреждений здравоохранения во многом определяется на основании утвержденных правил обращения с медицинскими отходами. В настоящее время в РФ более 90 тысяч лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ). Анализ их санитарного состояния показал, что только 34,5 % от общего их количества соответствует гигиеническим требованиям и санитарно-эпидемиологическим нормам. В особой мере проблема обезвреживания и утилизации медицинских отходов актуальна для крупных городов и мегаполисов. Так, например, в г. Москве сосредоточено более 700 ЛПУ Департамента здравоохранения, около 500 федеральных, ведомственных и частных ЛПУ, в Московской области расположено 464 лечебно-профилактических учреждения.

Серьезной проблемой в сфере обращения с опасными медицинскими и биологическими отходами является нехватка и отсутствие в муниципальных образованиях на территории Российской Федерации установок для их термического обеззараживания. На сегодняшний день российская наука и промышленность располагают технологиями и материально-технической базой для технологического обеспечения муниципальных систем утилизации и обезвреживания практически всех видов отходов, но в полной мере это не реализуется. Таким образом, темпы обезвреживания медицинских и биологических отходов отстают от темпов их образования.

Сложившаяся ситуация в Российской Федерации усугубляется тем, что утвержденные Главным государственным санитарным врачом России Г.Г. Онищенко СанПин 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений», на практике соблюдаются не всегда. Законодательное и нормативно-правовое обеспечение в области обращения с отходами не отвечает современным научным представлениям о рациональном использовании сырьевых и материальных ресурсов. Не проводится дифференциация в отношении отходов, требующих специального регулирования (медицинских, биологических отходов, отходов фармакологии и лекарственных средств). В частности, до сих пор не решена проблема законодательного и технологического обеспечения обращения с лекарственными средствами с просроченными сроками реализации, конфискованными при осуществлении таможенных процедур и фальсифицированными фармацевтическими препаратами.

Значительно сужен круг отношений в ФЗ №89 «Об отходах производства и потребления» за счет исключения из сферы его действия деятельности по обращению с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений, регулирование которых в настоящее время осуществляется подзаконными нормативно-правовыми актами. И важно не только то, что указанные отношения перешли на более низкий по юридической силе уровень регулирования, но и то, что ряд содержащихся в Законе организационно-правовых норм теперь не будет распространяться на отношения в сфере обращения с биологическими отходами и отходами лечебно-профилактических учреждений, что ухудшает санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране.

Существующая законодательная база не позволяет стимулировать хозяйствующие субъекты, осуществляющие внедрение энергосберегающих технологий, а также занятых в сфере обращения с опасными отходами, и принимать адекватные меры наказания к лицам, наносящим ущерб окружающей среде несанкционированным размещением медицинских и биологических отходов.

В настоящее время в России на государственном уровне не разработаны стратегические подходы к решению задач управления отходами, механизм решения этих задач не раскрыт. Отсутствует научно обоснованная концепция и стратегия решения проблем обращения с отходами, не используются методы программно-целевого планирования.

Участники конференции считают, что основными приоритетами государственной политики в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами должны стать:

- переход на международные стандарты качества управления медицинскими и биологическими отходами;
- гармонизация российских нормативных актов и стандартов с международными;
- повышение эффективности системы государственного управления;
- государственная поддержка развития малого и среднего предпринимательства, осуществляющего деятельность в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- развитие партнерских взаимоотношений между органами государственной власти и субъектами предпринимательства для совместного решения важнейших экологических проблем и осуществления инновационных прорывов в этой сфере;
- повышение уровня экологической культуры и активное вовлечение гражданского общества в формирование и реализацию государственной экологической политики в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- координация усилий ученых и практиков в сфере обращения с биологическими и медицинскими отходами;
- разработка комплекса единых учебных программ по подготовке отечественных специалистов в России в сфере обращения с отходами, в том числе медицинскими;
- оптимизация уровня потребления химических дезинфекционных средств при дезинфекции медицинских отходов и акцентирование внимания на современных методах обеззараживания;
- разработка и утверждение централизованных систем обеззараживания медицинских и биологических отходов;
- разработку и производство специализированными организациями транспортных средств для перевозки медицинских и биологических отходов, отвечающих современным требованиям;
- установление требований в соответствующих технических регламентах по безопасности продукции, обязательных требований по утилизации продукции в конце ее жизненного цикла;

- выработка и совершенствование критериев оценки риска и показателей безопасности обращения с отходами, а также гигиенической оценки технологий по обезвреживанию медицинских и биологических отходов;
- акцентирование внимания на вопросах обращения с фармацевтическими отходами, особенно с лекарственными препаратами с истекшими сроками действия и фальсифицированными лекарственными препаратами, а также с отходами, образующимися при иммунизации населения.

На конференции было отмечено, что за истекший год в ряде изданных Указов Президента России и утвержденных постановлений Правительства Российской Федерации были определены меры по оздоровлению экологической обстановки и совершенствованию системы государственного регулирования в этой сфере. Вместе с тем, на сегодняшний день, нет единой согласованной политики между федеральными органами исполнительной власти, деятельность которых непосредственно связана с разработкой и принятием нормативно-правовых актов, регулирующих сферу обращения с медицинскими и биологическими отходами.

В ходе выступлений и дискуссий участники конференции поддержали основные тезисы докладчиков в отношении существующих проблем законодательного и технологического регулирования и обеспечения в сфере обращения медицинских и биологических отходов. Высказались о необходимости проработки и нормативного закрепления терминологии, утверждения классификации медицинских отходов, эпидемиологических, экологических, организационных, технических и экономических аспектов в обращении медицинских и биологических отходов, современных способов их обезвреживания и утилизации.

Большой интерес участники конференции проявили к выступлениям представителей «экологического бизнеса» в области производства и применения оборудования для сбора, временного хранения, транспортирования, обезвреживания и термической утилизации медицинских и биологических отходов.

В качестве примера термического обезвреживания медицинских и биологических отходов в г. Дубна для участников конференции 19 ноября 2010г. была продемонстрирована работа инновационной установки «ИМА 2006» на производственном участке ОАО «СИС-НАТУРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ», разработанная ее специалистами.

На конференции обсуждался опыт и проблемы высшего экологического образования, профессиональной подготовки кадров по обращению с медицинскими и биологическими отходами, методы преподавания новых направлений в экологии обращения отходов.

Большой интерес у участников конференции вызвало и обсуждение деятельности общественных экологических организаций и объединений граждан в сфере общественного экологического мониторинга обращения опасных отходов.

Участники конференции высказали озабоченность в связи с отсутствием в большинстве регионов страны разработанных и утвержденных систем обращения опасных, в т.ч. медицинских и биологических отходов. Негативным моментом, по мнению участников конференции, является отсутствие программ промышленного обеспечения технологий обращения медицинских и биологических отходов, включая производство экологически безопасных и гигиенически надежных: тары, инвентаря, оборудования для сбора, временного хранения, транспортирования и обезвреживания, термической утилизации опасных отходов.

Свое отрицательное отношение участники конференции высказали к повсеместной практике захоронения медицинских и биологических отходов на полигонах ТБО и, как следствие, увеличение негативного воздействия на окружающую среду и здоровье человека. Такая практика противоречит, закрепленному в международном праве приоритету термического уничтожения отходов над их захоронением.

Заслушав и обсудив выступления участников по актуальным вопросам совершенствования государственной экологической политики в сфере обеспечения экологически безопасных и гигиенически надежных путей решения обращения с медицинскими и биологическими отходами, **конференция констатирует, что** главными приоритетами современной государственной и общественной политики в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами должны являться:

- переход на международные стандарты качества управления медицинскими и биологическими отходами в рамках принятых международных обязательств;
- разработка и принятие Федерального закона, который будет регулировать обращение с медицинскими и биологическими отходами.
- усиление роли государственного экологического контроля и общественного мониторинга за соблюдением действующего законодательства и формирование новой нормативно-правовой базы;
- разработка и утверждение государственной программы производства и внедрения для повсеместного применения современных средств обращения с медицинскими и биологическими отходами, в том числе средств сбора, транспортировки, обезвреживания и утилизации, осуществления поддержки инновационных прорывов в этой сфере;
- развитие различных форм государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- повышение уровня экологической культуры и профессионального образования, активное вовлечение гражданского общества в формирование и реализацию экологической политики в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- активизация взаимодействия власти, бизнеса, общества и науки в сфере обеспечения экологически безопасных и гигиенически надежных путей обращения с медицинскими и биологическими отходами.

Участники конференции обращаются

к Президенту Российской Федерации с призывом:

- придать сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами, как наиболее опасной части отходов производства и потребления, **статус общегосударственного приоритета** в рамках осуществляемой программы модернизации здравоохранения;
- выделить реализацию федеральной целевой программы обращения с медицинскими и биологическими отходами, как **пилотной** в сфере обращения отходов производства и потребления.

Участники конференции просят

**Правительство Российской Федерации, Государственную Думу и Совет Федерации
Федерального собрания Российской Федерации:**

- разработать и принять Федеральный закон «Об обращении с медицинскими и биологическими отходами»;
- разработать и принять федеральную целевую программу, направленную на решение проблем в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- рассмотреть вопрос о создании самостоятельного органа исполнительной власти отвечающего за реализацию государственной политики в сфере обращения с опасными отходами;
- стимулировать внедрение передовых экологически безопасных и гигиенически надежных технологий в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами введением налоговых льгот;
- внести изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части увеличения размера налагаемого взыскания за несанкционированное размещение, использование, обезвреживание медицинских и биологических отходов;
- укрепить статус экологической проблематики в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами в системе общегосударственных приоритетов, как наиболее опасной части отходов производства и потребления;
- ввести в перечень индикаторов оценки эффективности деятельности органов здравоохранения и профильных ведомств субъектов РФ показатели эффективности их природоохранной деятельности в этой сфере;
- интенсифицировать деятельность по пропаганде в СМИ, включая радио и телевидение, передовых отечественных и зарубежных методов безопасного обращения с отходами, в том числе медицинскими;
- активизировать сотрудничество по этим вопросам с международными организациями.

Участники конференции просят

**Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации
и Министерство природных ресурсов Российской Федерации:**

- разработать и утвердить в установленном действующим законодательством порядке Методики расчета экологического ущерба, определения компенсаций за вред, нанесенный окружающей среде при обезвреживании медицинских и биологических отходов не санкционированным способом, а также установить порядок возмещения ущерба окружающей среде, основываясь на международно-признанных подходах и методиках;
- ускорить решение вопроса о совершенствовании нормативно-методического обеспечения в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- разработать Методику мониторинга и оценки наносимого ущерба при возникновении аварийных ситуаций в процессе сбора, временного хранения, транспортировке и обезвреживания медицинских и биологических отходов с учетом непосредственных и потенциальных последствий для здоровья человека;

Участники Конференции обращаются

**к органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации с
призывом:**

- совершенствовать и реализовывать целевые экологические программы в сфере обращения с медицинскими и биологическими отходами;
- оказывать содействие развитию экологического бизнеса в этой сфере;
- активнее осуществлять сотрудничество с общественными экологическими организациями и объединениями граждан, в том числе путем развития института общественного экологического мониторинга и контроля.

Участники Конференции обращаются

к Общественной палате Российской Федерации, ко всем неправительственным природоохранным организациям и общественным движениям с призывом активнее включаться в дело создания реально действующего механизма гражданского общества в целях обеспечения экологически безопасных и гигиенически надежных путей решения обращения с медицинскими и биологическими отходами и обеспечения экологически благоприятных условий проживания российского населения, защиты его экологических прав и интересов.