

К.Ф.Цейтин,
профессор, заместитель председателя экспертного совета
Комиссии по экологической политике МГД,
Т.В.Фокин,
аспирант РГСУ

О СОСТОЯНИИ СИСТЕМЫ ОБРАЩЕНИЯ С ТБО В ГОРОДЕ МОСКВЕ

Аннотация: в статье приведен анализ состояния санитарной очистки города Москвы и предложения по нормализации обстановки.

Ключевые слова: ТБО, рециклинг, полигон, гидросепарация, вторичное сырье.

Вопросы охраны окружающей среды повсеместно выходят сегодня на первый план. Пришло время рассмотрения всего комплекса этих вопросов на системном уровне с точки зрения безопасности жизнедеятельности человека. Обеспечение экологической безопасности в таком огромном мегаполисе, как Москва, является сложной задачей.

И, тем не менее, Москва - это единственный город в России и на всём пространстве СНГ, который имеет серьёзную экологическую доктрину, основу которой составляет Концепция по обеспечению экологической безопасности города Москвы. В рамках Генплана развития города до 2020 года принята специальная программа обеспечения экологической безопасности. Она содержит перечень мероприятий, конкретные финансовые ресурсы под их воплощение, конкретных исполнителей.

Наш Президент, Д.А. Медведев на заседании Совета Безопасности 30 января 2008 г. по вопросу обеспечения экологической безопасности сказал: «Сектор чистых технологий невозможен без решения вопросов утилизации и вторичного использования отходов. Считаю, что действительно современный вариант ответа на ситуацию – создание в стране целой отходоперерабатывающей индустрии». На заседании президентского Совета РФ 27 мая с.г. он подтвердил приоритетность экологической политики в решении важнейших экономических задач.

Ситуация с переработкой ТБО в Москве, внешне складывается спокойно. Созданная система санитарной очистки работает и пока движется по инерции.

Однако, есть подводные камни, которые могут привести к негативным последствиям. Принятые: постановление правительства Москвы от 22 апреля 2008 г. № 313 –ПП «О развитии технической базы городской системы обращения с коммунальными отходами в городе Москве» и Постановление правительства Москвы от 22 декабря 2009 г. №1403 –ПП «О внесении изменений в постановления Правительства Москвы от 03 мая 2005 г. № 305 –ПП «О первоочередных мероприятиях по реализации Концепции обращения с отходами производства и потребления города Москвы на 2005 – 2008 гг.» и от 22 апреля 2008 г. № 313 –ПП» не исполняются должным образом по разным причинам. И основная, как мне кажется причина – это ликвидация органа управления отходами в Москве – который был генератором идей и воплощения в жизнь решений Правительства Москвы и Российской Федерации.

Характеристики существующей схемы управления ТБО в Москве

Вид затрат	Элементы санитарной очистки	Удельн. затраты	Годовой объём		Годовые затраты	
		руб/т	млн.т/г	%	млн. руб/г	%
Бюджет	Сжигание (ЗМСЗ)	1760	0,73	21,3	1300	50,7
	Мусороперезгрузка(5МПС)	631	1,1	32,1	694	27,1
Платежи населения	Захоронение, переработка	185,7	2,7	78,7	501	19,5
	Вывоз ТБО		2,7	78,7	~ 70	2,7

Характеристики системы управления ТБО Москвы, %

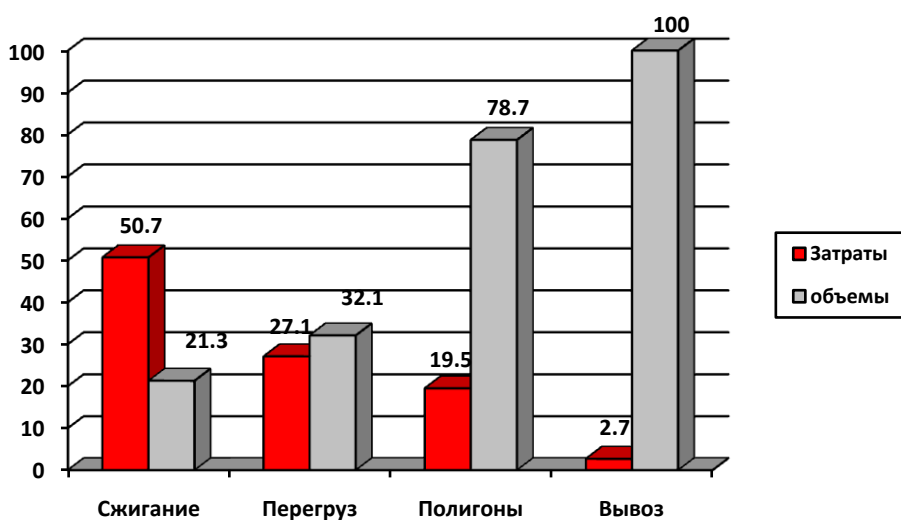
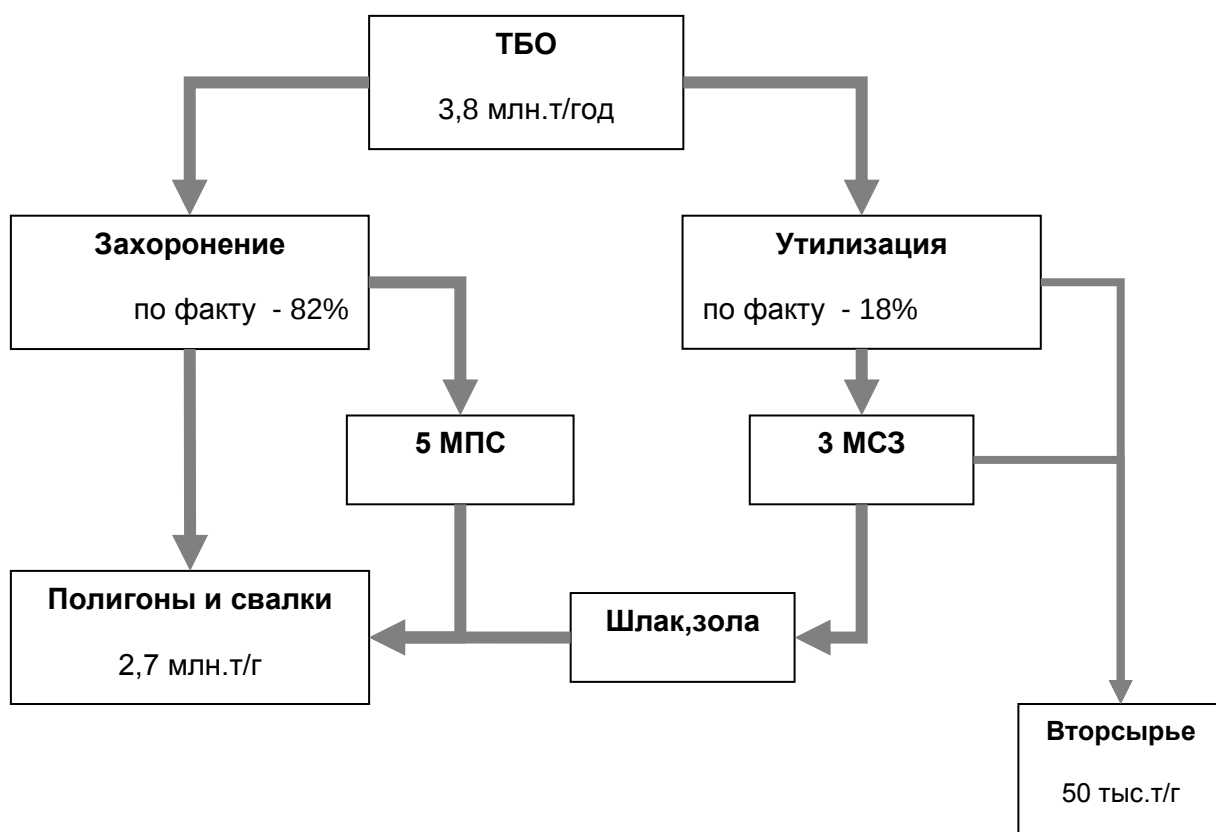


Схема управления ТБО в Москве



Ежегодно в Москве образуется более 3,8 млн. т ТБО, переработке подвергается лишь 1,5 %. Остальное скапливается на полигонах, на несанкционированных свалках и т.д. На свалку попадает бумага, картон (36 %), пищевые отходы (27 %), текстиль (5,1 %), полимеры (6 %), металл (4 %). Происходит потеря вторичных ресурсов, нарушается экологическая обстановка в наших городах, подмосковных лесах, дачных поселках.

В Концепции обращения с отходами производства и потребления, утвержденной Постановлением правительства Москвы 23 марта 2004 г. № 164 –ПП, обозначены ключевые проблемы управления отходами:

- отсутствие единой системы учета образований отходов;
- большое количество захораниваемых отходов;
- отсутствие утилизации КГМ;
- отсутствие системы управления медицинскими и биологическими отходами;
- организация инфраструктуры по переработке вторичных ресурсов.

Основные мероприятия, намеченные Концепцией для реализации в Москве до 2015 года в основном декларированы и не обосновывают оптимизации системы управления ТБО в Москве – сбора, транспортировки и промышленной переработки отходов. И еще, она не ориентирована на единую политику с Московской областью, куда вывозится на захоронение львиная доля отходов.

Поэтому так важно выстроить стабильную схему Московского рециклинга с чётким просчётом затрат, выгоды (город не должен быть в убытке), с проверкой надёжности партнёров. При этом все предлагаемые технологии санитарной очистки города в обязательном порядке должны соответствовать Концепции экологической безопасности Москвы: чёткая система экологической безопасности является неперенным условием достижения успеха в охране окружающей среды.

Постепенный переход от полигонного захоронения к промышленной переработке отходов в Москве соответствует основным европейским директивам по экологии городской среды. В будущем планируется весь объем ТБО от домовладений Москвы направлять на современные городские объекты переработки ТБО. При этом до 50 % отходов будет перерабатываться непосредственно в городе.

Финансовое обеспечение текущих затрат на санитарную очистку за счёт резкого увеличения коммунальных платежей москвичей невозможно, так как противоречит комплексу мер по обеспечению социальной защиты населения в рамках проводимой реформы жилищно-коммунального хозяйства. Именно поэтому одной из первоочередных задач реформы ЖКХ на перспективу является, прежде всего, повышение экономической эффективности работы системы санитарной очистки города при сохранении прежнего курса перехода от захоронения ТБО к их промышленной переработке. Необходима также корректировка некоторых принятых ранее организационных и финансовых решений в связи с серьезными изменениями производственной базы отрасли. Это, прежде всего, централизация ряда функций управления отходами в городе для улучшения системы сбора и транспортировки отходов, планирования и прогнозирования в сфере образования и обращения ТБО, проведения единой согласованной государственной, технической и тарифной политики, повышения экономической эффективности капитальных вложений города в объекты санитарной очистки, координации работы Москвы и Московской области в сфере обращения с ТБО.

В Москве практически во всех округах в экспериментальном режиме постоянно проводятся различные экспериментальные работы по санитарной очистке городской территории. В САО, к примеру, развёрнута кампания по сбору алюминиевых банок, в том числе и с помощью школьников. Подобные эксперименты позволили определить, что наибольшим спросом в секторе промышленной переработки отходов пользуются такие

ценные вторичные ресурсы, содержащиеся в ТБО, как лом чёрных и цветных металлов, качественная макулатура, текстильные и полимерные материалы. Но это лишняя, никому не нужная работа, т.к. эту работу качественно выполняют бомжи, дворники и другие люди, которые живут за счет этой работы.

Одной из экологических инициатив является предложение по созданию в городе сети павильонов приема ТБО. Население сдает ТБО, получая за килограмм от 0,5 до 5,0 рублей (тарифы разработаны экономистами ЗАО «Вторсырьепереработка»). Взамен принимаемого сырья предлагается не только денежная плата, но и недорогие хозяйственные товары, инвентарь, а для детей — игрушки и пр. Первичная сортировка ТБО с последующей его переработкой позволяет эффективно разделить поток отходов уже на этапе их накопления, что является ключом к успешному решению проблем экологической безопасности ТБО; уменьшить на 20 % количество вывозимого на свалку мусора. Обеспечить промышленные предприятия вторичным сырьем; создать моральный стимул уменьшения образования общего количества ТБО, где непосредственное участие принимает производитель отходов — человек; внедрить систему субсидий для малоимущего населения.

Покупка у населения ТБО воспитывает у горожан культуру быта, при которой становится выгодно жить в чистоте. Сорить, смешивать и выбрасывать отходы становится невыгодно. Учитывая же, что каждый москвич сегодня платит за вывоз мусора по нормативу 6,2 руб. в месяц, а доплата коммунальным предприятиям до реальной себестоимости данной услуги производится из городского бюджета, экономическая эффективность данной инициативы очевидна. В результате же глубокой переработки ТБО на нужды города поступает готовая продукция.

Решение проблемы переработки ТБО невозможно без применения новых технологий. Использование в этих целях метода мусоросжигания неприменимо по целому ряду причин. Население Москвы и области регулярно выражает протесты против строительства мусоросжигательных заводов. 5 октября 2009 г. прозвучало официальное сообщение первого заместителя Мэра Москвы Петра Бирюкова: «Москва отказывается от строительства новых МСЗ, т.к. это очень дорого».

Следует обратить внимание на высокотехнологичный метод переработки отходов — гидросепарацию, который уже применяется в ряде развитых стран. С этой технологией в апреле с.г. познакомилась делегация МГД, которая посетила завод по переработке ТБО методом гидросепарации в Израиле. Важно отметить, что стоимость строительства такого завода на порядок ниже, чем строительство МСЗ.

Выводы

Реализация государственной политики в сфере переработки отходов затруднена по нескольким причинам (причем, это касается переработки практически всех видов отходов независимо от их класса опасности и вида):

- несовершенство нормативно-правовой базы;
- недостаточное финансирование работ;
- отсутствие единой информационной сети и базы данных по всем видам отходов, что затрудняет принятие правильных решений;
- недолжное исполнение уже существующих законов и иных нормативно-правовых актов, а также отсутствие контроля за их исполнением;
- отсутствие единого органа управления системой переработки отходов;
- отсутствие единой политики правительств Москвы и Московской области в сфере обращения с отходами.