

А.Г. Ершов,
Председатель Административного Совета
РОО «Общественный экологический контроль», г. Москва

ЦЕНТРАЛИЗОВАННАЯ СИСТЕМА ОБРАЩЕНИЯ С РТУТЬСОДЕРЖАЩИМИ ОТХОДАМИ

Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ предусматривает поэтапный переход на использование энергосберегающих ламп взамен ламп накаливания. Учитывая законодательно закрепленную тенденцию к массовому переходу на использование ЭСРСЛ, необходимо констатировать, что в России в настоящее время проблема ртутной безопасности является одной из приоритетных экологических проблем стоящих перед нашим обществом.

Основным потребителем энергосберегающих компактных ламп является население - на его долю приходится около 70% продукции.

В настоящее время в России **фактически отсутствуют организованная система сбора**, поэтому отработанные компактные люминесцентные ртутьсодержащие лампы выбрасываются населением вместе с мусором, загрязняя ртутью мусоропроводы, свалки и окружающую среду. В России нет организации отслеживающей движение ртути в производстве, баланс ртути не составляется. Таким образом, в окружающую среду **ежегодно поступает примерно 10 тонн ртути**, что обуславливает хроническое негативное воздействие ртути на здоровье огромных групп людей.

Население страны не располагает специальной информацией о правилах поведения потребителя люминесцентных ртутьсодержащих ламп, в том числе о правилах утилизации ламп с ртутью, поведения в случае их повреждения и рисках, связанных с возможностью попадания этой ртути в окружающую среду. Отсутствует информация о действующих специальных пунктах приема таких ламп, да и количество самих пунктов приема ламп чрезвычайно мало.

Маркировка большинства ртутьсодержащих ламп, продающихся в торговой сети РФ, **не содержит понятной потребителю информации.** Важно также и наличие информационных стендов в местах продажи ламп, доведение информации через органы местной власти и организации (управляющие компании и ТСЖ), эксплуатирующие жилые и общественные здания.

На территории России в настоящее время функционирует **44 предприятия**, специализирующихся, в основном, на переработке люминесцентных ламп. Мощности этих предприятий позволяют переработать практически весь объем отработанных люминесцентных ламп, образующихся на территории России. **Однако, проблему переработки люминесцентных ламп на специализированных предприятиях, нельзя считать решенной.**

Из отслуживших свой срок более 70 млн ртутных ламп, в целом по стране ежегодно перерабатывается не более 40%. Исключение составляют лишь некоторые районы страны, прежде всего, Москва и Московская область, где перерабатывается до 85% используемых ртутных ламп. **Не подвергаются дальнейшей переработке и неизвестно куда направляются отходы, полученные после переработки ламп, это такие же опасные, концентрированные по ртути, РСО (до 75 – 80% по ртути).** Перерабатывающими предприятиями практикуется захоронение стеклобоя с РСО на полигонах, хотя и стеклобой, в большинстве случаев, нуждается в дальнейшей, более глубокой,

демеркуризации.

Косвенно это подтверждается данными о том, что в районе полигонов, в том числе и законсервированных, концентрация ртути в воздухе превышает допустимый уровень в 2 - 3 раза.

В сложившихся условиях наиболее оптимальным представляется **развитие отечественной технологии рециклинга ртутьсодержащих отходов**, включающего организацию сбора и хранения, разработку методик их переработки и утилизации.

Союзу (оператор) совместно со специализированными организациями необходимо проработать и реализовать единый механизм сбора, упаковки, транспортировки и комплексной переработки всех видов бытовых ртутьсодержащих ламп, находящихся в обращении у населения страны.

17 сентября 2010 года вступили в силу «Правила обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде».

Однако, требования «Правил...» носят общий характер и требуют детализации в плане механизма обращения ЭСРСЛ, образуемых у населения.

В России, по действующему законодательству, как юридические, так и физические лица являются собственниками отходов - вышедших из употребления ламп и обязаны собирать и сдавать их на утилизацию, обеспечивая санитарно-эпидемиологическое благополучие населения **за счет собственных средств. Оплата услуг сбора и переработки** отработавших энергосберегающих компактных ртутьсодержащих ламп должны оплачиваться **как производителями (импортерами), так и самим потребителем ламп.**

Основными БАЗОВЫМИ ПРИНЦИПАМИ управления отходами, на которых должен основываться и разрабатываемый порядок обращения с ртутьсодержащими отходами, являются следующие:

1. Принцип использования иерархического порядка обращения с отходами. При этом в качестве приоритетного варианта определено «сокращение количества образования отходов в источнике их образования для снижения негативного воздействия на окружающую среду», а в качестве наименее благоприятного варианта – «размещение (хранение, захоронение) отходов на специально оборудованных объектах».

2. Принцип внедрения «наилучших доступных технологий» (НДТ) на предприятиях для обезвреживания, использования и размещения отходов.

3. Принцип максимального приближения предприятий (оборудования) для обезвреживания, использования и (или) размещения отходов к источникам образования отходов.

4. Принцип проведения превентивных мероприятий для предупреждения рисков для окружающей среды и здоровья населения.

5. Принцип ответственности производителя (импортера), заключающийся в том, что изготовители (импортеры) продукции должны участвовать во всей цепочке жизненного цикла произведенной ими продукции, в том числе и на последней стадии, то есть на стадии превращения продукции в отход, и предпринимать меры по сбору своей продукции, которая превратилась в отходы и по обращению с образовавшимися отходами.

6. Принцип «загрязнитель платит», заключающийся в том, что хозяйствующие субъекты (включая производителей и импортеров продукции), ответственные за

образование отходов, обязаны покрывать затраты на обезвреживание и размещение отходов.

В связи с этим, необходима разработка мер, повышающих степень безопасности использования ртути и содержащих ее приборов.

Мероприятия по совершенствованию системы обращения с ЭСРСЛ

Решение вопросов обращения с ртутьсодержащими отходами должно носить **комплексный характер** – охватывать управление обращением с ртутью на всех стадиях ее жизненного цикла: от товаров, содержащих ртуть, до обезвреживания ртутьсодержащих отходов. В частности, основными мероприятиями по обеспечению экологической безопасности при обращении с ЭСРСЛ могут быть следующие:

1. Создание специализированного некоммерческого органа (типа СРО) ответственного за реализацию государственной политики в сфере ртутьсодержащих отходов, в том числе и за программу сбора и обезвреживания энергосберегающих ртутьсодержащих ламп (ЭСРСЛ).

Для исключения возможности попадания ЭСРСЛ на полигоны ТБО, достаточно наладить государственный контроль за их потреблением и утилизацией.

2. Разработка единой для Российской Федерации нормативно-технической документации обращения ртутьсодержащими отходами (отдельный национальный стандарт).

Разработка документации должна носить межведомственный характер (Роспотребнадзор, Ростехнадзор, Росприроднадзор, Минпромторг и т.д.)

3. Комплексная система подготовки и повышения квалификации специалистов, осуществляющих контроль на всех уровнях государственной власти, технического персонала организующего систему сборки и транспортировки и обезвреживания РСО, а также санитарное просвещение населения.

4. Организация ЦЕНТРАЛИЗОВАННОЙ системы сбора ртутьсодержащих ламп.

Сбор старых ртутьсодержащих ламп должен происходить тремя путями:

1. Общественный (коммунальный) сбор (ДЭЗы).
2. Добровольный возврат населением в организованные производителями ламп пункты сбора;
3. Возврат предприятиями, использованных в промышленных целях старых ламп.

5. Разработка производителями (импортерами) ЭСРСЛ Единой Памятки для покупателя люминесцентных и компактных люминесцентных ламп. Текст памятки должен быть размещен во вкладышах упаковочных коробок с лампами и содержать:

- полные сведения о потенциальной опасности люминесцентных ламп (СМИ, места продажи и т.д.);
- информация об особых условиях утилизации;
- сведения об адресах и времени работы мест сбора люминесцентных ламп;
- сведения об ответственности граждан за нарушение санитарного и природоохранного законодательства.

6. Обезвреживание ЭСРСЛ должно выполняться только специализированными предприятиями, имеющими соответствующую лицензию.

При этом производители (в т.ч. и импортеры, если производитель находится за границей РФ) должны принимать участие в утилизации ЭСЛ.

7. Организация централизованной системы экологического мониторинга за РСО на всех этапах обращения (первичное образование РСО, система сбора, обезвреживание, определение содержания ртутных загрязнений в природной среде), в т.ч. с привлечением общественных организаций.