

А.Г. Ершов,
Председатель Административного Совета
РОО «Общественный экологический контроль», г. Москва

РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННО-ОБЩЕСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ЭКОЛОГИИ ОБРАЩЕНИЯ ОТХОДОВ

В стране сложилась напряженная обстановка со сбором, использованием, обезвреживанием, транспортировкой и размещением опасных отходов, что характеризуется следующим:

- имеются проблемы в процедуре учета на предприятиях реальных объемов образования опасных (в т.ч. инфицированных) отходов и их класса опасности в государственной статистической отчетности.
- недостаточна нормативно-правовая база в сфере обращения опасных отходов. Отсутствует регламентированный учет отходов, образующихся в ЛПУ, применяются нормативы образования отходов десятилетней давности, занижая фактические объемы их образования в несколько раз;
- отсутствует контроль за соблюдением нормативов образования отходов ЛПУ и лимитов на их размещение.
- слабо развивается научная и инжиниринговая база по разработке и внедрению новых технологий по сбору и обезвреживанию опасных отходов, инновационная и инвестиционная политика в стране не включает в себя государственную поддержку данного направления;
- фактически не действует система мониторинга окружающей среды при размещении опасных отходов;
- управлением отходами занимаются десятки органов и организаций различного подчинения, предприятий и коммерческих фирм, но система управления опасными отходами в стране отсутствует;
- нет конкурентной среды в сфере обращения с отходами;
- не создан единый банк данных по источникам образования опасных отходов, их объемам и классам опасности, наличию предприятий и фирм, принимающих конкретные виды отходов, перечень применяемых технологий переработки отходов и т.д.
- происходит не санкционированное размещение медицинских и биологических отходов (в т.ч. и токсичных отходов) на полигонах ТБО.
- излишне бюрократизирована процедура оформления лицензий на обращение с опасными отходами, паспортов опасных отходов, проектов НООЛР;
- крайне недостаточно число специализированных фирм по приему и переработке опасных отходов.

Рынок экологических работ и услуг в сфере сбора, использования, обезвреживания, транспортировки и размещения опасных отходов информационно закрыт, хаотичен, нескоординирован, не имеет государственной поддержки, подвержен коррупции и злоупотреблениям.

В связи с изложенным, необходимо создать механизм государственно – общественного регулирования в сфере обращения с опасными отходами.

Создание саморегулируемой организации - первый и достаточно серьезный шаг в объединении частных операторов, которые пришли работать в сферу обращения с опасными отходами. Саморегулируемая организация должна представлять собой межотраслевое профессиональное объединение не только частных операторов, работающих в сфере обращения медицинских, биологических, отходов ветеринарии и фармацевтики, но и других субъектов осуществляющих хозяйственную деятельность, реализующих свои товары, работы и услуги в сфере обращения опасных отходов.

Организация должна быть создана с целью улучшения качества услуг на рынке обращения с опасными отходами (тара, упаковка, инвентарь, услуги по сбору, транспортировке, утилизации, сертификации, страхования рисков и деятельности и т.д.), привлечения инвестиций и выведения хозяйствующих субъектов в данной сфере на финансовый рынок России.

Для участников саморегулируемой организации должны быть разработаны единые стандарты деятельности, унифицирована процедура проведения конкурсов, мониторинга и запланировано распространение между участниками передовой практики.

Кризис - лучшее время для создания Российской ассоциации организации сферы обращения с опасными отходами (предлагаемая структура организации на прилагаемой схеме). С помощью организации необходимо развивать межрегиональные формы сотрудничества и кооперации между участниками рынка из разных субъектов федерации.

Объединение позволит сформулировать решения общих проблем, препятствующих формированию и развитию отсутствующей отрасли, наладить эффективное взаимодействие и сотрудничество с органами государственной власти и иными институтами гражданского общества, создать условия для активного развития отечественной отрасли обращения с опасными отходами.

Необходимо проанализировать и определить, какие механизмы экономического стимулирования должны быть созданы, какие меры государственной поддержки должны быть оказаны и в этой связи - какие должны быть законодательные инициативы в сфере обращения с опасными отходами, надо предложить, обосновать и защитить свои решения, полезные государству и обществу.

Наши решения должны способствовать решению экономических и социальных задач: привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест, а также ресурсо- и энергосбережению, повышению уровня экологической безопасности страны.

Основные принципы создания, деятельности и развития саморегулируемой организации в сфере обращения опасных отходов

Деятельность и развитие саморегулируемой организации должны, прежде всего, преследовать цели:

- системного объединения компаний в различных субъектах Российской Федерации в условиях законодательства не прямого действия;
- повсеместного обеспечения высокой эффективности деятельности членов Организации на основе единых стандартов, вырабатываемых в тесном взаимодействии с государственным регулирующим органом;
- обеспечения профессионального роста и ответственности каждого члена Организации при осуществлении своих функций;
- обеспечения полной информационной прозрачности деятельности членов Организации, усиления самоконтроля за собственной работой, улучшения управляемости.

Преимущества - на стороне Организации с децентрализованной системой управления и финансовой ответственности. Они заключаются прежде всего в том, что:

1. Организация строится на четких демократических принципах формирования руководящих органов снизу доверху, а также на децентрализованной системе управления путем передачи всех основных функций Организации в ее первичные организации на местах. Первичные организации являются основой Организации и системно должны быть

связаны с государственным регулирующим органом через его структурные подразделения в регионах Российской Федерации.

2. Управленческие расходы на функционирование Организации, в том числе на обеспечение надзорных функций, сводятся к минимуму за счет переноса центра финансовой ответственности в низовые организации. Особенности такой Организации в том, что:

(1) Каждый член несет равное финансовое участие в формировании компенсационного фонда Организации или имущества общества взаимного страхования, а также в финансировании текущей деятельности аппарата Организации.

Саморегулируемая организация осуществляет следующие основные функции:

- разработка и определение требований к членству субъектов предпринимательской или профессиональной деятельности в саморегулируемой организации;
- применение мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных Федеральным законом и внутренними документами саморегулируемой организации, в отношении своих членов;
- образование третейских судов для разрешения споров, возникающих между членами саморегулируемой организации, а также между ними и потребителями, и надзорными и контролирующими органами;
- осуществление анализа деятельности своих членов на основании информации, предоставляемой ими в саморегулируемую организацию в форме отчетов;
- представление интересов членов саморегулируемой организации в их отношениях с органами власти Российской Федерации;
- организация профессионального обучения, аттестации работников членов саморегулируемой организации или сертификации произведенных членами саморегулируемой организации товаров (работ, услуг);
- публикация информации о деятельности своих членов.

Вступление субъекта предпринимательской деятельности в саморегулируемую организацию в сфере обращения с опасными отходами является добровольным. При этом права саморегулируемой организации приобретаются только с момента государственной регистрации в качестве СРО.

Если хозяйствующий субъект в сфере обращения с опасными отходами нарушает законодательство, то за это несет ответственность саморегулируемая организация. Поэтому деятельность СРО должны отслеживать как юристы, так и независимые эксперты. Чем грамотнее, квалифицированнее и опытнее они будут в саморегулируемой организации, тем она в этой ситуации будет более конкурентоспособна. Самое главное нам необходима информационная открытость.

Одной из задач, стоящей перед СРО, является создание такой системы допуска членов СРО на рынок, которая исключила бы возможность участия на рынке недобросовестных или недостаточно квалифицированных компаний.

В сферу обращения опасных отходов вовлечено большое количество участников. Помимо заказчиков услуг и работ и подрядчиков, это и поставщики тары, инвентаря, расходных материалов и оборудования и многие другие специалисты. Соответственно, тем выше вероятность участия в хозяйственной деятельности в данной сфере недостаточно квалифицированных либо недобросовестных компаний, действия которых могут привести к негативным последствиям.

Для решения перечисленных выше проблем и предлагается создание системы саморегулирования в сфере обращения опасных отходов. К основным преимуществам вступления в СРО относится:

1. Проверка компаний-членов организации на соответствие требованиям внутренних стандартов СРО. Кроме того, подобная организация не только самостоятельно разрабатывает и устанавливает эти правила и стандарты предпринимательской и профессиональной деятельности для своих членов, но и осуществляет контроль за их соблюдением. В случае нарушения правил поведения, деловой этики и отхода от утвержденных стандартов, СРО будет применять определенные меры воздействия к своим членам: от штрафов до исключения из организации.

2. Система страхования профессиональной ответственности в целях повышения гарантий безопасности и качества предоставляемых услуг, обеспечения безопасности для человека и ОС, призвана нести финансовую ответственность за деятельность членов организации.

3. Оказание всесторонней помощи по защите законных прав членов-организации в органах государственной власти и местного самоуправления, в общественных объединениях и организациях, и во взаимоотношениях с другими юридическими лицами.

4. Саморегулируемая организация, как инструмент регулирования, подразумевает в своей деятельности разработку предложений проектов законодательных инициатив, отражающих интересы всех участников рынка.

Предпринимателям важно понять, что чем большее число компаний объединяется, тем более объективно и полно представлены интересы всех профессионалов отрасли, и тем большую значимость для отрасли приобретают правила и стандарты, по которым работают члены СРО.

Принятие технических регламентов, установление новых стандартов в рамках реформы технического регулирования, а также внедрение в российский бизнес механизмов саморегулирования - все это можно рассматривать в качестве инструментов, которые позволят снять излишние административные барьеры, повысить качество и конкурентноспособность хозяйствующих субъектов в сфере обращения с опасными отходами, позволят более оперативно и эффективно решать возникающие проблемы в нашей зарождающейся отрасли.