

А.Г. Ершов,
Председатель Административного Совета
РОО «Общественный экологический контроль», г. Москва

МЕДИЦИНСКИЕ И БИОЛОГИЧЕСКИЕ ОТХОДЫ: ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

По расчетным данным в России ежегодно образуется от 0,6 до 1,0 млн. тонн медицинских, биологических отходов и отходов ветеринарии (за исключением радиоактивных – класса «Д»). Фактические данные по образованию этой категории отходов (далее – МБВО) получить невозможно, в связи с тем, что статистический учет по данным видам отходов в РФ не осуществляется.

В РФ пока не сформировался социальный заказ на решение правовых, административных и финансово-экономических вопросов обращения МБВО, стимулирования хозяйствующих субъектов и контрольно-надзорных органов к созданию и последовательной реализации целостной системы в данной сфере.

Практически отсутствует индустрия, обслуживающая сферу обращения отходов производства и потребления.

Мировое сообщество в последнее столетие активно занимается разработкой методов безопасного обезвреживания МБВО в зависимости от их морфологии, решения вопросов их безопасного сбора, временного хранения в местах их непосредственного образования и транспортирования их к местам их обеззараживания.

Государство не создает специальный орган - «хозяина» отходов, формирующего идеологию и политику, лоббирующего интересы данной сферы деятельности нашего общества. МБВО, и отходы производства и потребления в целом остаются в нашей стране «бесхозными».

Муниципалитеты, куда «сброшено» решение данной проблемы не имеют национальных стандартов, регламентов организации системы санитарной очистки территорий, а тем более источников формирования полноценной технической базы осуществляющей сопровождение обращения всей морфологии отходов, образующихся на данной территории.

В российском законодательстве и нормативных актах, таких как СанПиН не нашли отражения такие понятия, как «медицинские отходы», «опасные медицинские отходы», «контролируемые медицинские отходы» и т.д. Термин «отходы лечебно-профилактических учреждений» применяемый в СанПиН 2.1.7.728-99 «Правила сбора, хранения и удаления отходов лечебно-профилактических учреждений» носит общий характер, так как их образование может происходить не только в ЛПУ (объекты судебно-медицинской экспертизы и т.д.). Данный термин существенно ограничивает структуру объектов образования отходов, которые должны быть включены в данную категорию (микробиологические, патологические, фармацевтические, частично ветеринарные и другие виды отходов), все то, что мы назвали МБВО в настоящем докладе.

Обращение МБВО регламентируется в настоящее время:

- федеральным законом от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
- федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
- федеральным законом от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- рядом других федеральных законов, кодексов, технических регламентов, санитарных правил (СП) и санитарных правил и норм (СанПиН).

Данная проблема может быть решена только при одном условии – разработкой структуры, системы нормативных актов отражающих морфологию, риски, жизненные

циклы и менеджмент МБВО, носящих характер государственных технических регламентов, национальных регламентов учитывающих особенности российской сферы их обращения и встроенных в мировую нормативную практику.

Разработка глоссария терминов и понятий, применяемых в данной сфере, их продуманная гармонизация с действующей международной терминологией и пересмотр методики их классификации – первый круг отправных точек, для совершенствования действующего законодательства и формирования в первую очередь государственной идеологии и политики в данной сфере, а затем и формирование ряда (именно ряда) российских стандартов (технических регламентов) детально описывающих поведение, хозяйственную и производственную деятельность субъектов, осуществляющих свою хозяйственную деятельность, которая приводит к образованию МБВО.

Систематизация и анализ накопленного обществом опыта деятельности в данной сфере, отработка и совершенствование терминов и понятий независимым экспертным сообществом для сферы обращения МБВО рассматривается нами как задача первостепенной важности, решение которой должно повлиять и помочь формированию государственной политики и идеологии на законодательном уровне.

Факторы влияющие на ситуацию, сложившуюся в сфере обращения МБВО, мы расположим следующим образом.

Первый и главный фактор. Отсутствие государственной политики и идеологии в данной сфере. Связано это с отсутствием социального заказа со стороны общества, в связи с полным не пониманием им всей степени риска в процессе обращения на всех этапах жизненного цикла МБВО.

Второй фактор – это перманентная неопределенность в определении государством органа исполнительной власти, ответственного за исполнение государственной политики и его интересов в сфере обращения отходов производства и потребления (в том числе МБВО). Проблема не в количестве существующих со-исполнителей (со-контролеров) государственной воли, а отсутствие постоянно действующего главного координатора (регулятора) и идеолога по данной проблеме.

Третий фактор – это попытки как явного так и латентного характера коррумпировать данную сферу, привести к одному финансовому знаменателю, сконсолидировав финансовые потоки. Надо заметить что эти потоки имеют только одну тенденцию – увеличение, как и сами объемы МБВО (примерно до 10% в год).

Статистика

Для того чтобы иметь возможность объективно оценить объемы образующихся МБВО необходимо осуществить ряд мероприятий, к которым относятся:

- определение понятия контролируемых МБВО и проведение их классификации;
- проведение инвентаризации источников образования МБВО (в том числе морфологический состав, плотность, теплотехнические характеристики, нормы накопления);
- проведение исследовательских работ по определению их физико-механических свойств, для выработки технических заданий на разработку, проектирование и производство инвентаря, оборудования и механизмов для обслуживания сферы обращения МБВО.
- разработка методики оценки объемов образования МБВО и соответствующих нормативов.

ОБРАТНАЯ СТОРОНА МЕДАЛИ

В Российской Федерации наиболее распространенными и практически единственными способами обезвреживания отходов, относящихся к категории МБВО, является дезинфекция отходов и последующее депонирование на полигонах ТБО.

В РФ нет ни одного полигона имеющего выделенные карты для захоронения МБВО. 99.9% наших отходов поступают на российские полигоны в общей массе ТБО, формируя центры распространения инфекций и токсичных веществ.

Исследования российских ученых привели к выводам, что дезинфекция данных отходов бессмысленный технологический этап при обращении с ними, принося некое моральное удовлетворение разработчикам ведомственных инструкций и лоббистам производителей дезинфекционных средств. В РФ не производится специальных дезинфекционных средств, а применяемые средства имеют высокую стоимость рабочего раствора, высокую аллергенность для обслуживающего персонала, длительное время для экспозиции отходов при их замачивании, при полном отсутствии гарантии их обеззараживания.

Наиболее эффективной и широко применяемой в мире в настоящее время является технология термического уничтожения (сжигания) МБВО. К явным преимуществам этого процесса относятся:

- наиболее полное обезвреживание отходов;
- наиболее существенное снижение объемно-весовых показателей;
- относительно высокая профессиональная безопасность процессов;
- достаточно низкие капитальные и эксплуатационные затраты.

Но это одна сторона медали, безусловно необходимо решение вопросов дальнейшей утилизации зольных остатков, налаживание независимого контроля за образующимися выбросами и повышение эффективности процесса горения. Данные проблемы очень сложно решить на гигантских мусоро-сжигательных заводах с потоком исходящих газов в сотни тысяч кубов, т.к. в этом случае необходима не менее гигантская система очистки этих газов, плюс дополнительный расход энергоресурсов. Ограничение производственной мощности предприятия рассчитанная с учетом плотности населения обслуживаемого района и «короткого» плеча доставки отходов, простая (мокрая), но эффективная система очистки исходящих газов, вот не полный перечень мероприятий позволяющих практически устранить указанные недостатки и резко снизить риски присущие современным методам сжигания и сложившимися отношениям в обществе.

Существующая система (точнее ее отсутствие) несет в себе прямую угрозу здоровью обслуживающему персоналу, населения и состоянию окружающей среды, поэтому выстраивание комплексной системы их обезвреживания имеет национальное значение для устойчивого развития страны. Национальный регулятор (координатор) сферы отходов, который должен рано или поздно появиться в государственной системе охраны окружающей среды, взять на себя роль арбитра, связанного с выбором эффективных и оптимальных способов проведения обезвреживания этих отходов, так как эти процессы сами по себе являются опасными, наносящими существенное как техногенное, так и экологическое воздействие на окружающую среду.

Основные рекомендации нашего экспертного сообщества можно свести в следующие группы:

- разработка, принятие и внедрение эффективной национальной системы обращения МБВО, включая гармонизацию внутренних национальных стандартов, нормативов и регламентов с согласованными международными положениями.
- приведение действующих технологических систем в соответствие с принятыми международными нормами, разработка перспективных экологически безопасных систем и технологий, стимулирование их внедрения и применения.
- ориентация на наилучшие имеющиеся технологии, в соответствии с которыми разрабатываются более жесткие природоохранные нормативы, применяемые в промышленно развитых странах.
- ужесточение контроля за правоприменительной практикой выполнения природоохранного и санитарно-гигиенического законодательства. Проведение мониторинга систем и оборудования, применяемого при обращении МБВО.